

АННОТАЦИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

«Основы государственного и муниципального управления в субъекте РФ»

Дисциплина «Основы государственного и муниципального управления в субъекте РФ» является частью программы бакалавриата «Государственное и муниципальное управление (общий профиль, СУОС)» по направлению «38.03.04 Государственное и муниципальное управление».

Цели и задачи дисциплины

Цель: Формирование представлений об основах, содержании и особенностях государственного и муниципального управления и административных процессах в органах государственного и муниципального управления. Задачи: - изучение особенностей планирования, организации деятельности, принятия управленческих решений и регламентации административных процессов органов государственного и муниципального управления; - формирование умений анализировать реализацию планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений; определять приоритеты профессиональной деятельности на основе служебной информации, анализировать информационные материалы и правовую информацию об управленческих решениях и административных процессах в органах государственной власти РФ, субъектов РФ и органах местного самоуправления - формирование навыков анализа эффективности планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, анализа эффективности управленческих решений и административных процессов в органах государственной власти РФ, субъектов РФ и органах местного самоуправления.

Изучаемые объекты дисциплины

Государственное управление; Муниципальное управление; Административная реформа; Методы государственного и муниципального управления; Управление развитием территорий..

Объем и виды учебной работы

Вид учебной работы	Всего часов	Распределение по семестрам в часах	
		Номер семестра	
		4	5
1. Проведение учебных занятий (включая проведение текущего контроля успеваемости) в форме:	117	54	63
1.1. Контактная аудиторная работа, из них:			
- лекции (Л)	45	18	27
- лабораторные работы (ЛР)			
- практические занятия, семинары и (или) другие виды занятий семинарского типа (ПЗ)	64	32	32
- контроль самостоятельной работы (КСР)	8	4	4
- контрольная работа			
1.2. Самостоятельная работа студентов (СРС)	135	54	81
2. Промежуточная аттестация			
Экзамен			
Дифференцированный зачет	9		9
Зачет	9	9	
Курсовой проект (КП)			
Курсовая работа (КР)			
Общая трудоемкость дисциплины	252	108	144

Краткое содержание дисциплины

Наименование разделов дисциплины с кратким содержанием	Объем аудиторных занятий по видам в часах			Объем внеаудиторных занятий по видам в часах
	Л	ЛР	ПЗ	СРС
4-й семестр				

Наименование разделов дисциплины с кратким содержанием	Объем аудиторных занятий по видам в часах			Объем внеаудиторных занятий по видам в часах
	Л	ЛР	ПЗ	СРС
Раздел 3. Региональное управление в РФ. Нормативно-правовое обеспечение организации и функционирования системы органов государственной власти субъектов РФ.	6	0	12	20
Тема 13. Регион как объект государственного управления. Региональная политика. Регион как социально-экономическая система. Основные характеристики. Теоретические основы исследования федерализма и регионализма. Нормативные основы региональной политики в РФ. Тема 14. Органы государственной власти субъектов РФ. Особенности российского федерализма. Федеративное государство: определение понятия, основные характеристики. Особенности российского федерализма. Конституционно-правовой статус субъектов РФ. Особенности взаимодействия между РФ и субъектами РФ. Правовая основа деятельности Полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах. Правовые основы деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Полномочия органов государственной власти субъектов федерации. Система региональных органов власти: законодательный орган власти, система органов исполнительной власти субъектов РФ. Виды контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов РФ. Взаимодействие органов государственной власти РФ и субъектов РФ. Нормативно-правовое обеспечение формирования и деятельности органов государственной власти субъектов РФ. Тема 15. Государственное управление экономическим развитием РФ и субъектов РФ. Теоретические и нормативно-правовые основы государственного регулирования экономики. Организационный механизм и методы государственного регулирования экономики. Антимонопольный контроль государства. Исследование системы государственного управления строительной				

Наименование разделов дисциплины с кратким содержанием	Объем аудиторных занятий по видам в часах			Объем внеаудиторных занятий по видам в часах
	Л	ЛР	ПЗ	СРС
<p>отраслю в РФ и субъектах РФ. Исследование государственного управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства в РФ и субъектах РФ. Анализ системы управления государственным имуществом РФ и субъектов РФ. Исследование системы государственного управления в сфере промышленности и инноваций в РФ и субъектах РФ. Анализ системы управления потребительским рынком и сферой услуг на региональном уровне. Исследование организации транспортной системы субъекта РФ. Исследование эффективности участия органов государственной власти субъектов РФ в развитии малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Тема 16. Государственное управление социальной сферой. Социальная политика РФ и субъектов РФ.</p> <p>Социальное государство: теоретические и нормативно правовые основы.</p> <p>Государственное управление сферой образования в РФ. Государственное управление сферой здравоохранения в РФ.</p> <p>Государственное управление социальной защитой населения в РФ. Особенности разработки и реализации государственной молодежной политики в РФ. Государственное регулирование занятости населения в РФ.</p> <p>Пенсионное обеспечение. Социальное страхование.</p>				
<p>Модуль 1. Основы государственного управления в РФ и субъектах РФ. Раздел 1. Государственное и муниципальное управление: теоретические и нормативно-правовые основы</p>	4	0	6	14
<p>Тема 1. Предмет и задачи государственного и муниципального управления.</p> <p>Содержание понятия "государственное управление". Объект государственного управления и предмет изучения. Признаки системы государственного управления. Уровни государственного управления. Содержание понятия «муниципальное управление», объект муниципального управления и предмет изучения. Признаки системы муниципального управления. Основные тенденции и этапы развития государственного и муниципального</p>				

Наименование разделов дисциплины с кратким содержанием	Объем аудиторных занятий по видам в часах			Объем внеаудиторных занятий по видам в часах
	Л	ЛР	ПЗ	СРС
<p>управления.</p> <p>Тема 2. Государство как управляющая система. Государство, государственные образования, государственная власть, государственное управление, государственный аппарат. Территориальные уровни государственного управления. Государство как субъект управления. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений. Формы и методы государственного управления. Пределы государственного управления. Функции государства и государственное управление. Управление конфликтными ситуациями. Нормативное обеспечение государственного управления</p> <p>Тема 4. Государственное и муниципальное управление в странах мира. Структура органов государственного управления (США, Великобритания, Франция, ФРГ); Исторические предпосылки создания основных государственных институтов, порядок их формирования (США, Великобритания, Франция, ФРГ). Направления деятельности органов государственного управления (США, Великобритания, Франция, ФРГ); Проблемы централизации и децентрализации, возникающие при управлении государством (США, Великобритания, Франция, ФРГ). Нормативное обеспечение государственного управления в зарубежных странах</p> <p>Тема 5. Основы конституционного строя РФ. Конституционно-правовые основы государственного управления в РФ. Основы конституционного строя РФ. Основные принципы конституционного строя РФ. Конституционные характеристики РФ. Конституционно-правовые основы политических, экономических, социальных и духовно-культурных общественных отношений в РФ. Права и их гарантии. Политические основы конституционного строя РФ: понятие, основные институты представительной и непосредственной демократии. Избирательное право и избирательная система в РФ. Понятие и</p>				

Наименование разделов дисциплины с кратким содержанием	Объем аудиторных занятий по видам в часах			Объем внеаудиторных занятий по видам в часах
	Л	ЛР	ПЗ	СРС
этапы избирательного процесса в РФ. Особенности проведения федеральных выборов. Референдум в РФ: законодательное регулирование референдума, виды референдума в РФ, предмет и основные стадии проведения референдума в РФ.				
Раздел 2. Организация и деятельность органов государственной власти в РФ.	8	0	14	20
Тема 6. Институт Президента РФ. Нормативно-правовое обеспечение института Президента в РФ. Порядок наделения полномочиями и полномочия Президента РФ. Место Президента в системе органов государственной власти РФ Тема 7. Федеральное собрание РФ Нормативные основы организации законодательной власти в РФ. Законодательная власть как основа взаимодействия государства и гражданского общества в РФ. Законодательная власть: понятие, структура, роль в жизни общества. Состав, структура, полномочия парламента, формы его работы. Законодательная власть в системе государственного управления. Федеральное Собрание РФ: порядок формирования, полномочия Тема 8. Исполнительная власть в РФ Нормативно-правовое регулирование организации и деятельности исполнительной власти в системе государственной власти РФ. Исполнительная власть: понятие, структура, роль в жизни общества. Анализ полномочий органов исполнительной власти РФ. Тема 9. Судебная и контрольная власть в РФ. Нормативно-правовое обеспечение организации и полномочий органов судебной и контрольной власти в РФ. Судебная власть в обществе. Судебные органы и судебные системы. Контрольная власть: структура, роль в жизни общества. Виды органов контрольной власти. Система сдержек и противовесов в системе государственного управления РФ. Тема 10. Взаимодействие государства и общества в процессе государственного управления. Определение понятия «Гражданское общество». Структура гражданского общества. Институты гражданского общества				

Наименование разделов дисциплины с кратким содержанием	Объем аудиторных занятий по видам в часах			Объем внеаудиторных занятий по видам в часах
	Л	ЛР	ПЗ	СРС
в РФ. Нормативно-правовые основы взаимодействия государства и общества в РФ. Тема 11. Административная реформа в РФ. Административная реформа: теоретические основы и зарубежная практика (опыт США, Великобритании, Франции). Нормативно-правовые основы административной реформы в РФ. Государственные и муниципальные услуги: теоретические и нормативно-правовые основы. Разработка и реализация административных регламентов оказания государственных и муниципальных услуг. Реализации административной реформы в сфере исполнительной власти. Особенности реализации направления «Оптимизация функций органов исполнительной власти и противодействие коррупции». Тема 12. Разработка и реализация государственной политики в РФ. Виды государственной политики. Этапы разработки и реализации государственной политики. Нормативное обеспечение разработки и реализации государственной политики.				
ИТОГО по 4-му семестру	18	0	32	54
5-й семестр				
Раздел 1. Муниципальное управление: теоретико-методологические основы.	6	0	2	5
Тема 1. Местное самоуправление: теоретические и исторические основы Содержание понятия "муниципальное управление". Взаимоотношения государственной и муниципальной власти. Опыт становления местного самоуправления в России. Местное самоуправление как институт гражданского общества. Тема 2. Методологические основы изучения МСУ Теория свободной общины. Общественная, хозяйственная теории. Государственная теория МСУ. Политическая, юридическая теории. Дуалистическая теория МСУ. Концепция муниципального менеджмента. Применение теорий МСУ к организации МСУ в РФ: нормативный анализ. Тема 3. Местное самоуправление в зарубежных странах.				

Наименование разделов дисциплины с кратким содержанием	Объем аудиторных занятий по видам в часах			Объем внеаудиторных занятий по видам в часах
	Л	ЛР	ПЗ	СРС
Нормативное регулирование организации МСУ в зарубежных странах. Англо-саксонская муниципальная система: Великобритания, США, Канада, Австралия. Французская (континентальная) муниципальная система. Коммунальное самоуправление в Германии. Советская модель МСУ.				
Раздел 3. Осуществление местного самоуправления в РФ	10	0	16	41
Тема 8. Вопросы местного значения Нормативно-правовые основы вопросов местного значения. Основные вопросы местного значения: формы и организационный механизм их осуществления. Вопросы местного значения: теоретико-правовые основы. Подходы к определению понятия «вопросы местного значения» Классификация вопросов местного значения Субъекты решения вопросов местного значения. Правовые основы решения вопросов местного значения: Нормы международного права; Конституционные основы вопросов местного значения; Федеральные законы, регулирующие решение вопросов местного значения; Нормативно-правовое регулирование решения вопросов местного значения в субъектах РФ; Система муниципальных нормативно-правовых актов. Формы непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения: правовое регулирование, реализация. Участие ТОС в решении вопросов местного значения. Нормативно-правовые основы, формы осуществления территориального общественного самоуправления и полномочия; Финансово-экономические основы деятельности территориального общественного самоуправления. Особенности реализации ТОС в г. Перми. Компетенция и основные полномочия органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения: Определения понятий «компетенция», «полномочия», «предметы ведения» органов местного самоуправления; Собственные полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения:				

Наименование разделов дисциплины с кратким содержанием	Объем аудиторных занятий по видам в часах			Объем внеаудиторных занятий по видам в часах
	Л	ЛР	ПЗ	СРС
<p>подходы к классификации; Отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления.</p> <p>Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ по решению вопросов местного значения.</p> <p>Тема 9. Финансовые основы муниципального управления.</p> <p>Местный бюджет: принципы формирования. Функции местного бюджета. Доходная и расходная части местного бюджета. Бюджетный процесс в муниципальном образовании: прогнозирование экономического и социального развития и определение бюджетно-финансовой политики; формирование бюджета; утверждение бюджета; исполнение бюджета; составление и утверждение отчета об исполнении бюджета. Контроль в ходе бюджетного процесса. Муниципальный заказ.</p> <p>Тема 10. Экономические основы муниципального управления.</p> <p>Муниципальное хозяйство: определение понятия, структура, виды и ресурсы. Сущность муниципальной собственности. Состав муниципальной собственности. Способы формирования муниципальной собственности. Правовые источники, регулирующие муниципальную собственность. Операции с муниципальной собственностью. Формирование системы управления муниципальной собственностью. Управление недвижимостью на муниципальном уровне: текущее состояние и основные направления совершенствования. Муниципальные унитарные предприятия: порядок формирования и деятельности. Земельная политика органов местного самоуправления. Эффективное землепользование.</p> <p>Тема 11 Основные направления деятельности муниципалитетов</p> <p>Функции муниципального менеджмента. Основные вопросы местного значения: формы и организационный механизм их осуществления. Управление социальной сферой (образование, социальная защита, культура). Управление жизнеобеспечением</p>				

Наименование разделов дисциплины с кратким содержанием	Объем аудиторных занятий по видам в часах			Объем внеаудиторных занятий по видам в часах
	Л	ЛР	ПЗ	СРС
<p>города и ЖКХ. Управление транспортом. Управление безопасностью. Управление потребительским рынком. Управление экологическими процессами. Работа с населением, общественными организациями, гражданами и предприятиями, расположенными на территории муниципального образования.</p> <p>Анализ правоприменительной практики в области реализации полномочий органов МСУ по решению вопросов местного значения.</p> <p>Тема 13. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти. Принципы разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Передача отдельных государственных полномочий: нормативное обеспечение и анализ практической реализации. Формы государственного контроля за органами местного самоуправления.</p>				
Раздел 2. Организация местного самоуправления в РФ	11	0	14	35
<p>Тема 4. Нормативно-правовые основы организации местного самоуправления в РФ. Федеральные нормативные акты о местном самоуправлении: Нормы международного права: Европейская хартия о местном самоуправлении; Конституционные принципы местного самоуправления в РФ; Нормативно-правовые основы местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством. Федеральные подзаконные акты и их место в правовом регулировании местного самоуправления. Постановления Конституционного суда РФ как источник муниципального права. Регулирование местного самоуправления на уровне субъектов РФ: Полномочия органов государственной власти РФ по нормативно-правовому регулированию местного самоуправления; Виды нормативно-правовых актов органов государственной власти субъектов РФ, регулирующие местное самоуправление. Муниципальное нормотворчество. Виды муниципальных нормативно-правовых актов: Устав</p>				

Наименование разделов дисциплины с кратким содержанием	Объем аудиторных занятий по видам в часах			Объем внеаудиторных занятий по видам в часах
	Л	ЛР	ПЗ	СРС
<p>муниципального образования: основные требования и порядок принятия; Решения, принятые непосредственно населением; Решения, принятые органами местного самоуправления и их должностными лицами. Порядок разработки, принятия, вступления в силу и реализации муниципальных нормативно-правовых актов в зависимости от органа местного самоуправления и субъекта нормотворческой инициативы. Контроль органов государственной власти в сфере муниципального нормотворчества</p> <p>Тема 5. Территориальные основы МСУ</p> <p>Муниципальное образование как социально-экономическая система. Теоретические основы понятия «территориальная организация местного самоуправления». Нормативно-правовое обеспечение территориальной организации МСУ. Территориальная организация местного самоуправления в соответствии с Конституцией РФ. Особенности территориальной организации местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>Муниципальное образование по Федеральному закону №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»: подходы к определению понятия «муниципальное образование». Виды, общая характеристика муниципальных образований. Критерии наделения статусом муниципальных образований: поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением; внутригородской район. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Требования к границам муниципальных образований: Преобразование муниципальных образований. Проблемы построения оптимальной территориальной организации местного самоуправления в РФ. Полномочия органов государственной власти и органов МСУ в области территориальной организации МСУ.</p> <p>Тема 6. Формы непосредственного участия</p>				

Наименование разделов дисциплины с кратким содержанием	Объем аудиторных занятий по видам в часах			Объем внеаудиторных занятий по видам в часах
	Л	ЛР	ПЗ	СРС
<p>населения в осуществлении местного самоуправления</p> <p>Нормативно-правовые основы участия населения в осуществлении МСУ. Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления обязательного характера: выборы, референдум и т.д. Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления рекомендательного характера: публичные слушания, правотворческая инициатива и т.д. Территориальное общественное самоуправление.</p> <p>Тема 7. Система органов местного самоуправления в РФ</p> <p>Модели местного самоуправления.</p> <p>Нормативно-правовые основы деятельности органов местного самоуправления в муниципальных образованиях РФ. Система и структура органов местного самоуправления РФ. Компетенция и основные полномочия органов местного самоуправления.</p> <p>Представительный орган МСУ. Глава муниципального образования.</p> <p>Организационная структура местной (городской, районной и т.д. администраций), принципы и методы построения. Другие органы МСУ. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ:</p>				
ИТОГО по 5-му семестру	27	0	32	81
ИТОГО по дисциплине	45	0	64	135